联合国 S/PV.8535



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五三五次会议

2019年5月28日星期二上午10时举行

纽约

主席：	查尼先生	（印度尼西亚）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	菲亚略·比利尼·波尔托雷亚尔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	维西宁先生
	南非	古拉布女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

19-15279 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士（以英语发言）：安全理事会所有成员都知道这一冲突的统计数字。各理事国知道，有一半以上的叙利亚人口要么已经逃到国外，要么面临反复的境内流离失所问题。它们知道，有几十万叙利亚人被杀，几百万人受伤。它们还知道，目前在伊德利卜估计有300万人被困在交火中，其中一些人生活在树下，或者只是在光秃秃的土地上搭个塑料棚。没有安全的学校和诊所，也没有谋生的方法——八年的空袭和炮击，致命的恐怖袭击，以及不停地担心将孩子送到学校后学校可能会遭到轰炸。

尽管在5月17日宣布临时停火，但伊德利卜的战斗在最近几天仍在继续。猛烈的炮击和空中轰炸本月迄今已经导致160多位平民确认死亡，约27万人流离失所。正如人权事务高级专员办事处（人权高专办）最近所述，

“在叙利亚北部作战的亲政府军队和非国家武装组织似乎都未遵守国际人道主义法规定的区分和比例原则”。

自4月28日以来的过去四周里，世界卫生组织共报告25起针对卫生保健设施的袭击，其中包括22处卫生设施，有些设施遭到不止一次袭击。所有这些袭击都发生在叙利亚西北部。据报告，大约有25所学校也受到暴力的影响，一些市场和至少三个流离失所者安置点也受到了影响。

人道主义界正在根据其应急和准备计划作出反应。例如，5月迄今，已向逃离最近一轮暴力事件的民众分发了17万多份即食食品。已向2.5万名最近流离失所者提供住所支助，还有另外6万名平民将在未来几天和几周内得到援助。此外，我们每个月已为120万人提供援助。

然而，尽管我们做出了最大努力，但反应能力还是捉襟见肘。进一步的军事行动将压跨我们的所有反应能力。我们的很多人道主义伙伴也成为受灾民众之一，他们自己也在流离失所。其结果是，在很多正在发生敌对行动的地区，人道主义行动已经暂停。其中包括暂停了先前为大约60万民众提供的卫生、营养和保护服务，其中包括21个疫苗接种中心已经停止营业，至少49个卫生设施因为担心受到攻击而部分或全部暂停活动。

所有理事国都知道，今年是《日内瓦四公约》通过七十周年，也是安全理事会将保护平民问题列为其议程项目二十周年。然而，正如秘书长上周在安理会关于保护平民问题的公开辩论中所说的那样（见S/PV.8534），当今对国际人道主义法的遵守情况说得最轻的是，要打个问号。例如，世界卫生组织证实，自今年年初以来，叙利亚境内已经发生33起针对卫生保健设施的攻击，一些卫生保健设施多次受到影响。作为会员国，所有安理会成员都知道，武装冲突各方有遵守国际人道主义法的法律义务。不袭击医院和学校不是可以选择的义务，而是一项基本法律义务。

虽然伊德利卜的战斗或许是目前冲突中最令人担忧的战线，但它并不是唯一人道主义需求继续增加的地方。例如，我们仍对关于鲁克班内部情况不断恶化的报告严重关切。正如理事国可能知道的那样，在过去两个月里，有1.31万多人离开了鲁克

班。通常，离开鲁克班的人会在霍姆斯市周围的5个避难所呆上大约24小时，在这些地方，儿童们会得到接种疫苗服务，家庭会得到人道主义和医疗援助，然后，其中大多数人会继续前往他们选择的地区。现在，联合国可以接触到离开鲁克班的人，并在4月22日和5月13日访问了避难所，并向所有避难者提供了人道主义援助。这是一个值得欢迎的事态发展。

然而，继续为留在鲁克班的2.9万人提供持续援助也是必要的。他们也许是所有境内流离失所者中最脆弱的。2月份运送的食物、基本药物和其他救生用品已在难民营里耗尽。燃料稀缺，价格飞涨。人们已经筋疲力尽。因此，向鲁克班派出第三批人道主义车队仍然至关重要，以避免他们遭受进一步的苦难。我们强烈敦促叙利亚当局撤销其拒绝令，为3月首次提出和5月9日再次请求的第三批人道主义车队提供便利。在阶段的人道主义援助准入—无论是在营地内、经避难所穿行时以及在其来源地—对于为这些脆弱民众提供支助很重要。

我们经常向安理会报告霍尔难民营约7.4万名平民面临的困境，其中92%是妇女和儿童。大多数人在伊拉克和黎凡特伊斯兰国统治下遭受极端暴力行为和创伤。他们现在生活在极端困难的环境中，面临一系列的保护挑战，命运不确定并且令人不安。他们当中很多人是外国人，面临被拒绝遣返、康复、重返社会或接受公正审判，甚至成为无国籍者的风险。考虑到难民营中明显缺少成年男性和12岁以上男性青少年的情况，他们还面临家庭分离和不知道家庭成员下落的风险。

所有儿童，包括被怀疑与武装组织和/或被指认恐怖组织有关联的儿童，都有权根据包括《儿童权利公约》在内的国际人道主义法和国际人权法的规定受到特别关照和保护。首先，必须将这些儿童视为受害者。侧重点必须是保持他们与家人在一起，酌情迅速帮助其复原、重返社会并且遣返，与此同时，还要确保他们能够获得包括保护服务、必要时的翻译服务以及心理健康和教育服务在内的专门支助。需要紧急找到外籍人士的解决方案，以避免他们长期滞留难民营。我们再次呼吁所有会员国采取一切必要措施，确保按照国际法和国际标准遣返其本国国民，酌情帮助其康复和重返社会，或进行起诉。

据我们了解，在今后一段时间内，可能还有更多人来到霍尔地区。就目前人口而言，条件已经十分艰难了。夏季的到来和新到来者带来的风险可能使情况更加复杂。必须紧急为难民营居民找到解决方案，包括自愿返回原籍地或其选择的地区和/或视情况进行遣返。

我们的关切延伸到该国南部的局势，该国南部自2018年夏季以来一直处于政府控制之下。正如人权事务高级专员办事处所述，现行敌对行动已经停止，但暴力程度仍然严重，令人无法接受。此外，人权高专办收到报告称，最近几个月至少有380人被逮捕或拘留，其中230人被强迫失踪。至少有两人在拘留期间死亡。许多家庭仍然对其失踪或被拘留亲属的情况了解有限或一无所知。

安理会月复一月地听到关于叙利亚人民所受深重苦难的详细通报。秘书长提交了61份报告。举行了数百次安理会会议。安理会成员是否了解叙利亚悲惨的人道主义局势，今天这一点毫无疑问；他们显然了解这一局势。今天的问题是，他们将如何保护伊德利卜的平民——这场尽为人知、可预测和可预防的最新人道主义灾难正在我们眼前发生。当袭击学校和医院成为一种战争策略并不再激起愤怒，安理会可以不采取具体行动吗？当有人明显违反国际人道主义法和第2139（2014）号决议，不分青红皂白地向平民区投掷桶装炸弹，难道没有什么可以说、可以做的吗？数百万惨遭蹂躏、身处困境的儿童、妇女和男子无法等到下一轮日内瓦谈判取得成功。他们现在就需要保护，需要安理会采取行动。

主席（*以英语发言*）:我感谢米勒女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以英语发言）：我代表德国、科威特和比利时这三个共同执笔方发言。首先，我要感谢乌尔苏拉·米勒女士所作的宝贵通报。我们也要感谢实地的人道主义工作者为减轻叙利亚人民苦难所作的不懈努力，特别是在目前伊德利卜周边极具挑战性的环境中作出的努力。

我们作为执笔方，今天要提五点要求。

首先，各方应遵守国际人道主义法规定的义务，包括保护平民和民用物体。

第二，各方应再次全面承诺遵守2018年9月17日签署的俄罗斯-土耳其备忘录中的停火安排。

第三，无论是在伊德利卜、霍尔、鲁克班还是其他任何地方，联合国及其伙伴都应该能够安全、不受阻碍和持续地向有需要的人提供人道主义援助，包括通过使用第2449（2018）号决议授权的跨界机制提供援助。

第四，难民的回返都必须是安全、自愿和有尊严的，应持续监测回返者，确保他们得到保护。

第五，必须追究那些违反国际人道主义法和人权法的人的责任。

人道主义共同执笔方在过去三周内就伊德利卜问题召集了两次会议。我们不得不再次在发言一开始对叙利亚西北部的局势表示深切关注，那里仍在继续开展军事行动，不加区别地无情实施空中轰炸和炮击，包括使用桶装炸弹。这导致无辜平民死亡，对许多已消除冲突的医院和学校的定点袭击造成破坏、27万平民流离失所并产生绝望情绪。一百万儿童生活在这个地区。许多逃亡的人过去已经数次流离失所。这些人最容易受到任何军事行动的伤害。这样使用武力极其残忍，令人完全不可接受。

正如我们上周提到的，我们确认伊德利卜有大量联合国认定的恐怖团体成员，并谴责他们的暴力袭击。但是，反恐斗争不能成为不分青红皂白袭击平民和民用基础设施的理由。反恐行动并不凌驾于各方保护平民的责任之上，也不凌驾于国际人道主义法以及第2286（2016）号和第2427（2018）号决议规定的义务之上。我们还获悉上周一名新闻工作人员遭到袭击的报告，我们谨回顾，第2222（2015）号决议谴责武装冲突局势中针对记者、媒体专业人员和相关人员的一切侵犯和虐待行为，并呼吁武装冲突各方停止这种做法。

我们敦促各方再次全面承诺遵守2018年9月17日签署的俄罗斯-土耳其备忘录的停火安排，并敦促阿斯塔纳保证国确保局势降级。我们认为土耳其-俄罗斯工作组是能够迅速缓和局势的工具。最后，我们再次呼吁根据第2401（2018）号决议在全国范围内停止敌对行动。

我们也对霍尔营地的局势感到关切。虽然人道主义伙伴得以扩建营地的基础设施，但营地仍然过于拥挤，人口超过7.3万，其中90%以上是面临特殊保护挑战的妇女和儿童。联合国及其伙伴必须能够毫不拖延地向营地所有居民提供基于需求的人道主义援助。

鲁克班2.8万多人的情况仍然十分严峻。虽然需要持久的解决办法，但我们仍然主张派遣亟需的第三支人道主义车队。营地居民应该能够以自愿、安全、体面和知情的方式选择是否离开营地。联合国应该在每个阶段，包括在境内流离失所者和回返者的最终目的地，定期持续与他们接触。

没有正义和问责，叙利亚就不可能实现持久和平。协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制已成为叙利亚境内所犯罪行的中央信息和证据库，因此可以在实现问责和正义方面发挥至关重要的作用。一些国家利用该机制收集的证据，将刑事案件提交给了本国法院。

最后，我们支持秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生根据第2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）努力在叙利亚实现政治解决。

韦尔希宁先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我很高兴今天能够出席安理会，参加关于叙利亚目前局势的这一定期但非常重要的讨论，特别是讨论人道主义方面的问题。我认为，今天的交流将有助于我们更好地了解局势的各个方面，使安全理事会和联合国以应有的方式，也即客观和公正的方式审议该局势。我要感谢主管人道主义事务助理秘书长米勒女士就叙利亚局势所作的通报。

首先，我想说，我们对伊德利卜及其周边情况表示担忧。11月，“沙姆解放组织”民兵的影响已蔓延到伊德利卜降级区60％的地方，现在他们控制了99％的地方。 “沙姆解放组织”的侵略行动以及对城镇和叙利亚政府阵地的炮击对平民构成威胁，并导致包括妇女和儿童在内的平民死亡。4月和5月，俄罗斯在伊德利卜降级区发现398起民兵违反停火协议的情况。在此期间，恐怖分子炮击造成76名叙利亚军人死亡，194人受伤，19名平民遇难，42人受伤。我特意引用这些统计数据——还会引用更多——是为了表明，我们所说的不是表态，而是死在恐怖分子手上的活生生的人。

使用多管火箭发射系统和无人战斗机对叙利亚境内的俄罗斯军事设施的袭击仍在继续，这对完全合法地驻扎在叙利亚的俄罗斯军事人员的安全构成直接威胁。仅在上个月，恐怖分子就七次炮击侯迈米姆基地。5月19日，该基地的防空系统击落了6枚火箭弹并摧毁了两架无人战斗机。5月21日，来自非法武装团体的民兵用火箭发射器四次炮击侯迈米姆，发射了17枚火箭弹。最近一次袭击发生在5月22日，当时发射了四枚火箭弹。恐怖分子继续从伊德利卜降级区南部地区开展侵略活动，4月发生三起袭击事件，本月即5月又发生18起袭击事件。安理会可以自己作出判断。

“沙姆解放组织”民兵正在恐吓当地居民并将民用基础设施用于军事目的。他们还将平民用作人盾。他们不愿费工夫去核实目标。5月12日，对哈马省西北部基督教城镇Al-Suqaylabiyah的一所学前教育中心发动的恐怖袭击造成四名儿童和一名妇女死亡，约10名儿童受伤。昨天，该镇和Muhradah村两次遇袭，造成居民受伤，并对民用基础设施造成重大破坏。

针对这种侵略行动，俄罗斯航空兵部队正在向叙利亚政府军提供必要的支持，试图将恐怖分子赶出被用来轰炸俄罗斯基地和叙利亚武装部队阵地的地区，以便摧毁伊德利卜降级区南部地区恐怖活动的温床。情报数据显示，在所有发生战斗的地区，叙利亚武装部队正与沙姆解放组织的非法武装团体发生冲突。大家都知道，我们将其视为恐怖分子。叙利亚武装部队和俄罗斯航空兵部队的打击专门针对经情报核实的恐怖主义目标。俄罗斯致力于执行稳定伊德利卜局势的协议，以及我们与土耳其于2018年9月17日达成的谅解备忘录。我想提醒安理会，该备忘录确认各方决心继续打击恐怖主义分子。

我们特别关切恐怖主义领导人试图利用捏造证据，包括政府部队据称使用化学武器的证据来加剧局势。根据我们掌握的信息，“沙姆解放组织”内部建立了一个叫做化学部门的单独机构，来实施化学攻击。其领导人是附属基地组织的“宗教卫士”组织的阿布·巴希尔·布里塔尼。该化学部门的总部在伊德利卜，负责策划和协调伪造现场，拍摄捏造的袭击。“沙姆解放组织”民兵向大众传媒发布虚假消息，然后由西方媒体进行采访。就这样，它于5月19日宣布，据称大马士革在拉塔基亚省丘陵地区的卡巴尼附近使用了氯气。我们希望再次提请秘书处、联合国专门机构和我们所有同事，应当仔细核查收到的所有信息。

在有人又就伊德利卜局势发表危言耸听的言论的背景下，安理会应该确保把不受叙利亚政府控制的幼发拉底河东岸令人担忧的局势列入其议程。我们看到那里紧张局势加剧，我们认为避免大规模升级和开展可靠的民族和解进程的唯一办法是，结束以美国为首的非法国际占领，在当地各族群与叙利亚当局之间建立对话。

我们应该密切关注拉卡、哈金、巴古兹以及仍然遍布废墟而且不适合平民居住的每个城镇的情况。我们必须继续把共同努力放在处理霍尔营地的局势上，那里的情况是灾难性的。正如今天有人所说，73000多人生活在恶劣的环境中，其中47000多人是18岁以下儿童。霍尔严重缺乏供水、食物、医务人员、药品和医疗服务。由于无法保障基本的个人卫生，传染病正在营地蔓延。避难人数已大大超标，15 000多人被迫住在防空洞里。

我们还认为尽快完成人员自愿离开鲁克班营地很重要。阻碍这一进程完全是不道德的。对“革命突击队”民兵具有影响力的国家应对民兵施加压力，制止对临时流离失所者的恐吓，并允许其离开营地。自3月底以来，已有13000多人离开鲁克班。大多数人还离开了霍姆斯的临时安置点，返回到位于叙利亚政府控制区的家园。顺便说一下，联合国各专门机构的代表，特别是联合国难民事务高级专员署的代表，5月初访问了这些定居点，得以核实具备接收难民的必要条件。

国际社会应该支持叙利亚的稳定进程，这将使政治解决取得进展、人道主义局势得到改善。俄罗斯将尽己之力，我们无意将人道主义问题政治化。自2018年7月18日以来，俄罗斯在叙利亚的援助帮助恢复了856个教育机构和168个医疗机构，修复了5座公路桥梁和1000多公里的公路，铺设了超过968公里的电力线路，并使143座供水厂、196家面包店、645所变电站和14 305家工业企业恢复运行。我们也在开展人道主义和排雷努力。

统计数据听起来乏味，但我也希望从我们的朋友和伙伴那里听到类似的乏味统计数据，因为正在做的一切都是为改善叙利亚的人道主义局势。我们敦促所有相关各方齐心协力，因为我们只要携起手来，就能消灭恐怖主义，加速冲突后重建，以及协助难民和境内流离失所者自愿重返家园。

我谨感谢安理会的关注。我非常认真地聆听了在此所说的一切。我们注意到我们伙伴的关切。我谨指出，米勒助理秘书长所说的话对我们很重要。她在发言末尾问了一个简单的问题：我们必须做些什么来保护平民？这一问题显然需要我们考虑并直接采取行动。对此，我也有一些简单的问题要问，例如，安全理事会能够而且应当做些什么来确保我们今天正在谈论的伊德利卜数百万民众不再受制于恐怖分子？我认为，这里的任何人都毫不怀疑这些人是恐怖分子。我还仔细聆听了比利时代表以德国、科威特和比利时组成的人道主义三国的名义所作的发言。他表达了一些有意思的想法，我们大家无疑应共同考虑这些思想。

我也有一些问题要问。当人们谈论伊德利卜各方绝对应当遵守国际人道主义法时，不用说，我想确切知道他们所说的各方指的是谁。如果他们指的是政府和反对派，那我能理解。但他们是否也在谈论那片占伊德利卜99%的地区？一如我所言，这片地区目前被列入安理会的恐怖组织名单的沙姆解放组织控制。我对此有疑问。我们岂可以说根据国际人道主义法，恐怖分子有义务做某件事吗？他们应当或者能够有这种义务吗？

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨感谢米勒助理秘书长今天所作的重要通报。

过去八年来，阿萨德政权利用其军事盟友在空中和地面提供的帮助对叙利亚人民开展了惩罚性的行动。该政权的攻击造成了第二次世界大战以来最严重的人道主义危机之一，致使数百万民众逃离化学武器袭击、空袭、猛烈炮击、任意逮捕和饥饿。在这场冲突的一些最致命时刻，阿萨德政权给了阿勒颇东部地区、古塔东部地区、马达亚、摩尔达米亚和霍姆斯的人民一个凄惨的选择——向当局部队投降或挨饿。这一围困战术是寻求军事解决这一冲突而不是通过联合国的斡旋谈判达成政治解决的阿萨德战略明确无误的一部分。

不幸的是，对叙利亚境内数百万民众来说，阿萨德继续将饥饿用作战术。该政权的“挨饿或投降”战略的最明显事例发生在鲁克班。由于该政权

拒不允许联合国定期向生活在那里的数千民众提供援助，那里的人道主义状况令人痛心。这些民众中有许多人去鲁克班是为了逃避该政权对其家园所在的村庄和城镇平民实施的袭击。上一次人道主义援助物资运达鲁克班是在2月初，至今已有111天——111天。联合国和叙利亚阿拉伯红新月会上一次于2月份运送的援助物资只够用30天。除拒不准许联合国援助车队前往鲁克班外，阿萨德政权还在俄罗斯的军事支持下对该营地实施封锁，这也在阻止亟需物资的正常商业运送。

鲁克班人民已是山穷水尽。我们从这些居民那里耳闻而知。他们没有足够的粮食。儿童因营养不良而奄奄一息。营地内缺乏药品、医疗设施和医护人员。自4月22日以来，阿萨德政权一直拒绝联合国为第三个人道主义援助车队提出的请求。该政权明天就可以很容易地批准该车队。美国随时准备为任何运送提供便利。我们知道，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会能够提供必要的援助，因为他们以前已经两次这样做过。

今天，美国再次呼吁阿萨德政权立即批准第三个车队前往鲁克班。我们深感关切的是，该政权持续拒不允许援助物资运入鲁克班，已迫使民众在饥饿威胁下离开营地。造成如此严峻的人道主义状况，使家家户户被迫作出选择：是待在营地内保持相对的安全还是喂养嗷嗷待哺的孩子？这不是一个可以强加于无辜平民的人道选择，也不是一个让人们离开营地的可接受办法。我预计，那些捍卫该政权的人将会泛泛地以打击恐怖分子为由为此类严厉措施开脱。安理会一致认为必须打击恐怖主义，但这并不是准许平民挨饿或迫使平民离开安全避难所。任何回返进程都应在联合国能够充分监督和介入的情况下进行，以确保民众安全、有尊严、自愿和知情地离开营地。采用不让粮食运入的办法迫使人们离开该地区，这只能描述为使人们挨饿就范，以便宣扬谎言，即战争已经结束，或者说回家是安全的。对许多人来说，实际情况远非如此。 联合国向安全理事会报告说，叙利亚政权部队和俄罗斯部队最近在伊德利卜和哈马北部的军事升级造成了更多民众流离失所，并削弱了联合国及其伙伴提供人道主义援助的能力。美国要再次强调，全面执行2018年9月索契协议对于保护平民生命和防止更多民众被迫流离失所至关重要。俄罗斯和叙利亚政权必须再次致力于执行2018年索契停火协议并立即恢复使伊德利卜战斗全面降级。此外，实地各方必须确保第2449（2018）号决议授权联合国跨界运送的人道主义援助物资到达伊德利卜，包括非军事区内民众手中。

美国仍然感到震惊的是，在叙利亚西北部地区，针对保健设施和卫生工作人员的空袭仍在继续。国际法禁止对受保护的医疗设施实施袭击，这种袭击违反安全理事会的多项决议，包括第2165（2014）号、第2268（2016）号和第2449（2018）号决议。必须追究策划和实施任何此类打击的部队和领导人的责任。

最后，美国仍然严重关切任何进一步使用包括氯气在内的化学武器的行为将对叙利亚西北部地区的人道主义局势产生的影响。该地区情况越来越严峻。美国及其盟友正密切注视着叙利亚西北部地区的局势，并将迅速和适当应对阿萨德政权实施的任何进一步使用化学武器行为。

在安全理事会纪念武装冲突中保护平民列入其议程二十周年时，叙利亚冲突是未能保护平民的最明显例子之一。我们必须作出更多努力，以确保充分执行国际人道主义法－安理会已一再发出呼吁。叙利亚人民正依赖于此。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢乌尔苏拉·米勒女士的颇有助益的通报，它再次表明，叙利亚人道主义局势正在逐步恶化，在该国西北部地区，我们正目睹另一场人道主义灾难。我也谨欢迎俄罗斯副外长维西宁先生与会。

我们必须着力于三个优先事项——必须维持伊德利卜停火；必须遵守国际人道主义法，这是不容

谈判的；以及必须达成持久的政治解决办法，这是叙利亚危机的唯一行得通的解决办法。

首先，维护伊德利卜的停火必须是我们所有人的绝对优先事项。今天的当务之急是防止伊德利卜成为新的阿勒颇。包括100万儿童在内的300多万平民的生命危在旦夕。大规模进攻不仅会导致悲惨的人道主义后果，而且会对我们所有国家构成安全威胁和移民风险。我们呼吁停火协定的签署方履行其维持停火的承诺。我回顾阿斯塔纳保证国于4月26日重申了这些承诺。尤其是俄罗斯，必须对该政权施加一切必要的压力。伊朗也必须做出贡献，在叙利亚将它在最近一封信中就其在区域稳定问题上提供援助之事向安理会做出的承诺转化为行动。

尽管各种言论是积极的，但对伊德利卜的进攻近在眼前。在打击恐怖主义的借口下，该政权及其盟友的新攻势是强行收复仍在其控制之外的地区的愿望的一部分，阿勒颇和古塔就是这种情况。由于该政权声称要打击的对象的扩散，恐怖主义的威胁可能会变得更大。随着40多个民用基础设施遭到袭击，进攻的目标和目的不容置疑，打击恐怖主义的斗争永远不能成为这种行动的理由。此外，我重申，如果再次使用化学武器，法国的立场将非常坚定，并随时准备采取行动。

第二，所有人都有责任尊重国际人道主义法，不容谈判。我在这方面想到两个绝对的优先事项。首先是需要保护平民，包括人道主义和医疗人员。医院，包括该国西北部已经摆脱冲突的医院和学校仍然是袭击的目标，这是完全不能接受的。出于我们都知道的原因，安理会在这个问题上的沉默震耳欲聋，令人无法容忍。我要坚定地重申，袭击医院和卫生工作者的行为构成战争罪，肇事者将被追究责任。

第二个优先事项是根据安全理事会相关决议和国际人道主义法，保证人道主义援助立即、安全、全面、可持续和不受阻碍地进入叙利亚所有领土。必须紧急向鲁克班营地派遣一支新的援助车队。这是当务之急和至关重要的优先事项。同样至关重要的是，联合国同离开营地的人进行接触。我们呼吁那些有能力对该政权施加必要压力的人，通过授权派遣车队，更广泛地说，通过保证人道主义援助畅通无阻地进入其控制下的所有地区，特别是最近在西南部和古塔东部收复的领土，确保该政权遵守国际人道主义法规定的义务。最后，我想到了霍尔营地，在那里，联合国能够通过最直接和有效的渠道，可持续地向该营地的70000多人提供援助，是至关重要的。

最后，只有持久的政治解决办法才能结束叙利亚悲剧。这是我们的第三个主要优先事项，与前两个不可分割地联系在一起。只有基于第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）的政治解决办法才能结束叙利亚人的痛苦，并导致叙利亚和该区域的长期稳定。我们全力支持秘书长叙利亚问题特使盖尔·彼得森执行第2254（2015）号决议的所有方面。特使做出了许多努力，现在似乎可以达成一项新的协议。该政权的支持者有责任鼓励它真诚参与这一进程。

然而，政治解决办法不能仅仅归结于宪法委员会。它必须包括三个要素：全国停火、执行建立信任措施以创造安全和中立的环境，以及组织所有叙利亚人都能参加的自由和透明的选举。只有在我刚才提到的领域中取得具体进展，难民和流离失所者才能考虑返回家园。目前，政治和安全条件尚不具备，无法在联合国主持下在安全和体面的条件下自愿返回。这反映在联合国难民事务高级专员公署记录的自愿回返流量中，迄今为止，这一流量仍然很低。

最后，在政治解决取得不可逆转和可信的进展之前，考虑资助该国重建、与大马士革政权关系正常化或取消制裁是不可想象的。认为叙利亚悲剧已经过去，不仅是一个严重的判断错误，也是一个严重的政治错误。鉴于伊德利卜根据一个非常熟悉的剧本即将发生的新悲剧，没有人能够声称自己对此感到惊讶。我们呼吁安全理事会每个成员承担起

责任，防止这一悲剧，并允许在联合国监督下建立可信的政治进程，使该国能够走上稳定与和平的道路。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎俄罗斯联邦外交部副部长谢尔盖·瓦西里耶维奇·维西宁先生来到纽约，并祝他与我们相处愉快。

主席先生，我们感谢你召开今天的会议，并感谢乌尔苏拉·米勒女士富有洞察力的通报。

赤道几内亚共和国仍然极为关切叙利亚西北部，特别是伊德利卜省和哈马省紧张局势的升级。虽然暴力程度确实有所下降，但在这两个省的不同地区，空中轰炸和地面攻击仍在继续。尽管5月18日大马士革政府宣布在非军事区再次单方面停火72小时，但各种报告都反映出政府部队及其盟友即将开始对驻扎在伊德利卜及其周围地区的努斯拉阵线圣战分子采取行动，后者自上周以来一直用炮火和火箭袭击叙利亚部队的阵地和平民地区。此外，局势仍不稳定，发生新的敌对行动的可能性很大，这使陷入交叉火力的约300万平民的未来变得复杂化。

正如马克·洛科克先生在最近一次情况通报会（见S/PV.8527）上为说明人道主义局势的严重性所说的那样，自从最近的军事升级于4月底开始以来，至少有160名平民被打死，近20万人逃离了该国在伊德利卜南部和哈马北部的敌对行动。此外，对境内流离失所者营地的袭击导致一些平民伤亡，保健中心和学校遭到破坏或摧毁，40万名学生失学。在这方面，我们对仍留在该国东北部的霍尔营地的人的命运表示关切，那里有70000多人生活在极端条件之下。

在此背景下，我们不能完全排除各方或至少其中一方正在像报告所说的那样把化学物质用作战争武器的可能性；也不能排除有人制造化学武器攻击假象，以此为由发动进一步进攻的可能性。

在这种情况下，赤道几内亚只能呼吁各方保持克制并确保充分遵守国际人道主义法和国际人权法。我们重申，俄罗斯和土耳其必须开展合作，以便能够在索契协定的框架内找到缓解冲突降级区紧张局势的办法。

我不知道有没有一些安理会成员看过家庭票房电视网制作的著名连续剧《权力的游戏》。这套中世纪剧情和奇幻电视剧描述了一些贵族家庭为征服铁王座和统治七个王国而开展的权力斗争，这七个王国共同组成被称为“维斯特洛”的广阔领土。在这部电视剧的最后一集，我们看到龙母是如何用她的龙喷射烈焰来征服七大王国首都君临城的：她用骇人的暴力将数千名无辜者以及所有现存的社会和经济结构烧成灰烬。在叙利亚，不用龙就可以摧毁一座城市。

在《权力的游戏》中，死亡和毁灭只是虚构的，但在很多叙利亚城市，空袭和地面袭击造成了真正的破坏，毁灭了数千个无辜家庭、他们的文化身份认同以及社会和经济结构。这一比喻应该引发能够施加影响的各方和国家的思考，以防止在冲突开始以来丧生的近40万人的基础上增加更多受害者。

最后，我再次呼吁各方放弃暴力和武装挑衅，并坚决致力于在第2254（2015）号决议范围内和平解决危机。

马朝旭先生（中国）：首先，我想感谢米勒助理秘书长刚才所作的通报，我还想欢迎俄罗斯副外长维尔什宁阁下来纽约出席今天的公开辩论会。

中方高度关注叙利亚的人道局势，支持联合国及有关各方为改善叙利亚人道局势作出不懈努力。伊德利卜问题的根源是恐怖主义势力仍然在控制着该地区，应该统一标准，打击所有被安理会列名的恐怖组织。当地的恐怖组织不仅侵害平民、人道工作者的权利，还对俄罗斯的军事基地、叙利亚政府控制区频频发动袭击，威胁叙利亚乃至地区的安全稳定。不根除伊德利卜恐怖组织的威胁，叙利亚人民就不会有安宁，伊德利卜的人道问题也不会得到彻底解决。

中方支持俄罗斯、土耳其继续履行《备忘录》，通过对话协商寻求综合、长期的解决方案，我们也支持联合国等有关各方对流离失所平民进行人道援助，进一步改善西北部的人道局势。我们看到今年以来，叙利亚东北部大量的平民为逃离冲突涌入了阿尔霍尔营地，导致营地的人口激增，组成也十分复杂。要根据该营地人口的特点加强人道救援力度，并妥善解决营地人口的去向问题。

对于鲁克班营地的问题，国际社会各方有着不同的解决思路。我们认为应该加强对话沟通，尽快达成一致的解决办法。中方支持叙利亚政府采取积极的措施，保障离开营地的民众获得必要的生活条件，结束流离失所的状态。

那么在安全局势相对稳定的地区，国际社会应该支持叙利亚政府来开展排雷，重建基础设施，恢复医疗、教育和社会服务，启动工业项目，促进发展并改善民生，让越来越多的叙利亚人民走出战争阴影，逐步过上安宁的生活。

要从根本上缓解叙利亚人道局势，必须继续推进政治解决进程。国际社会应该坚定地支持联合国发挥斡旋主渠道的作用，推动叙利亚各方根据“叙人主导、叙人所有”原则和安理会第2254号决议，寻求兼顾各方关切的解决方案。叙利亚各方应从国家前途和人民福祉出发，继续通过对话协商不断缩小分歧，努力寻求政治解决。中方支持裴凯儒特使为政治解决叙利亚问题继续发挥积极的建设性作用。

自叙利亚危机爆发以来，中方向叙利亚提供了多批紧急粮食援助，捐赠了医疗设备，通过国际红十字会向流离失所者和返乡难民提供了水、食品、临时住所和医疗服务等。我们将继续在力所能及的范围内为缓解叙利亚人道局势作出自己的贡献。国际社会要继续加大对叙利亚的人道援助，并兑现援助承诺。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）:我感谢主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士通报阿拉伯叙利亚共和国境内人道主义局势的最新发展。

据联合国人道主义事务协调厅称，自4月底以来，叙利亚西北部，特别是伊德利卜，成为了新一轮军事升级点，除造成多人死亡和数千人受伤外，还导致23.9万人流离失所。

令人遗憾的是，正如米勒女士告诉我们的那样，新爆发的暴力事件和以前一样，没有放过医院和学校。流离失所者营地也没能幸免。不幸的是，每一次暴力事件都进一步加剧了本已令人担忧的人道主义危机，霍尔营地的局势就证明了这一点。据人权理事会称，该营地最初计划容纳1万人，现在收容了7.3万名流离失所者，包括约6500名外国儿童，其中240人因为营养不良或者伤处治疗不当或未得到治疗而死亡。

除人道主义后果之外，这种武装对抗破坏了国际社会实现叙利亚危机持久和平解决的努力。

国际社会对实现叙利亚全境立即停止敌对行动的决心必须与呼吁有关各方促进对话一样坚定，从而给漫长的和平进程带来成功的契机。为此，科特迪瓦呼吁遵守9月达成的俄罗斯-土耳其非军事区协议。该协议应使叛乱领土与政府控制区分开，并确保该地区停止敌对行动。

我国还呼吁叙利亚危机各方遵守国际法和国际人道主义法规定的保护平民义务。因此，他们必须消除向难民和流离失所者——包括妇女和儿童——提供人道主义援助的所有障碍，避免对人道主义人员采取敌对行动，这是国际人道主义法规定的义务，也是交战各方不容忽视的道德责任。

我谨申明，我国坚信叙利亚仍有可能实现和平，但前提必须是冲突各方希望和平，并真心实意地使自己取得实现和平的手段。和平的前景实际上取决于不断的内部努力和安全理事会的大力支持，正如我们强调的那样，安理会必须再次一致发声，以促进叙利亚的和平共处和长期稳定。

最后，科特迪瓦将根据第2254（2015）号决议，继续支持秘书长特使旨在和平解决危机的所有举措。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢助理秘书长乌尔苏拉·米勒又一次非常有益和全面的通报。米勒女士描绘的局面十分黯淡。非常遗憾的是，我们再次开会讨论叙利亚日益恶化的人道主义局势。

赤道几内亚大使提到了《权力的游戏》中的维斯特洛大陆。我必须说，维斯特洛大陆与我们真实的世界有一点很大的不同。在《权力的游戏》的世界里，没有关于战争行为的规则，而在我们的世界里却有这种规则。我指的是国际人道主义法和人权法。今年，我们庆祝日内瓦四公约通过七十周年以及将保护平民列入安全理事会议程二十周年。此外，安理会通过了多项关于保护平民的决议，构成国际法的一部分。这意味着所有行为体，不论是国家还是非国家行为体，都必须遵循这些规则，包括在叙利亚。

我们再次开会讨论叙利亚极其令人担忧的人道主义局势，特别是在该国西北部。就在我们发言之际，军事升级仍在继续，有成百上千的平民伤亡。已经给叙利亚平民带来巨大苦难的军事行动再次开始升级。

对人口稠密区、住家、医疗设施和境内流离失所者定居点的袭击是不可接受的，必须停止。各方必须将保护平民作为最高优先事项。任何军事行动都应完全符合国际人道主义法和人权法，以防受困于战斗的数千名平民受到伤害。正如助理秘书长米勒强调的那样，保护平民和畅通无阻地获得人道主义援助不是选择，而是冲突各方——国家和非国家行为体——的法律义务。不遵守法律的人应该被追究责任。

在这方面，我要重申比利时大使以人道主义三国小组名义所作的发言，即打击恐怖主义不能成为不分青红皂白袭击平民的理由，打击恐怖分子不能成为违反和践踏国际人道主义法和人权法的理由。

此外，我要强调，正如美国代表团之前提出的那样，我们对叙利亚卫生设施的严峻状况感到关切。大部分设施都不能运作，仍在运作的设施则设备不佳，无法为伤员提供护理，无法为残疾人提供进一步支持。获得医疗保健的途径有限，这导致许多伤势变成了终身损伤，如果得到适当、及时的护理，这原本可以避免。我们还对叙利亚西北部据报发生袭击和炮击深感关切，它们破坏了为近24万人服务的23个卫生设施。

我们认为，国际社会，特别是安全理事会，应大力倡导平民——特别是最弱势群体，即妇女、儿童和残疾人——的健康和保护。叙利亚东北部和西北部的局势极其令人担忧，这里只提一下霍尔和鲁克班营地。在这方面，波兰呼吁冲突各方遵守国际人道主义法和人权法。必须建立适当机制，确保追究施害者的责任，包括那些被控严重侵犯和虐待儿童的人。这一点至关重要，特别是在儿童占人口大多数的霍尔地区。学校、医院和其他关键民用基础设施必须受到保护，免遭袭击。儿童尤其易受爆炸性武器的影响，交战各方应该特别努力地保护他们。

接着我要谈谈叙利亚的人道主义准入问题，特别是在鲁克班营地，当地局势日益严峻，这是因为物资的流动受限，实际上无法进入。正如助理秘书长米勒在通报中回顾的那样，第二支人道主义车队于2月初向生活在难民营的40000人运送了救生援助。然而，这仅仅是临时措施，只够维持一个月。五月底就要到了，关于第三支车队的问题尚未取得进展。2月，叙利亚当局在促成国际人道主义援助准入方面采取了积极步骤，我们曾为之充满希望。我们敦促其迅速授权下一支机构间车队前往鲁克班，当地仍有约24000人需要人道主义援助。

最后，我也要强调，必须确保俄罗斯与土耳其在秋季商定的伊德利卜降级区依然完好。冲突各方应尽全力确保该协议在实地得到充分执行。

最后但同样重要的是，我也要感谢俄罗斯外交部副部长谢尔盖·韦尔希宁先生到场。

古拉布女士（南非）（*以英语发言*）:我谨感谢乌尔苏拉·米勒女士今天上午向安全理事会通报情况，并与其他人一道欢迎俄罗斯联邦副外长韦尔希宁来到安理会会议厅。

南非仍然对叙利亚的人道主义局势深感关切。我们呼吁各方停止轰炸伊德利卜和该国其他地方的基础设施，并确保这些地区的平民不被非国家行为体用作人盾。

正如我们以前指出的那样，南非感到关切的是，由于暴力事件增加，一些援助机构暂停了在该国西北部的行动。逃离该地区的大批民众使已经负担过重的人道主义应对措施雪上加霜。在这方面，我们呼吁所有各方停止敌对行动。我们希望他们能够采取必要行动，让各机构恢复重要工作。此外，我们敦促所有各方充分参与目前正在开展的政治进程，因为叙利亚局势不可能通过军事手段得到解决。

南非敦促各方遵守国际人道主义法和国际人权法所规定保护平民和民用基础设施的义务。同样重要的是，2018年9月停火备忘录的签署方必须遵守该备忘录的规定。对教育和保健设施的袭击尤其令人不安，因为这严重影响到社会最弱势群体、即妇女和儿童的生活。

虽然我们确认恐怖组织犯下的威胁和暴力行为，但也有必要指出，为打击恐怖主义活动而采取的行动不能以牺牲无辜平民的生命为代价，任何此类行动都只能在国际法的范围内采取。叙利亚东北部霍尔营地的局势和条件尤其令人不安。该营地已从2018年12月的1万人增加到目前超过7.3万人，其中约5万人为儿童。必须尽一切努力帮助所有希望返回家园的人，无论他们是叙利亚人、伊拉克人还是第三方国民。

谈到鲁克班，南非欣见有报告称，在叙利亚政府的协助下，并在联合国机构的监督下，越来越多的人根据自愿、安全、体面和知情返回的原则离开难民营。然而，我国代表团也注意到，只要还有人留在鲁克班，就需要人道主义和医疗援助，而这种援助正在迅速减少。我们再次呼吁给予必要的批准，以便向鲁克班运送更多必要的人道主义援助。

必须指出，任何外国军队未经叙利亚政府许可而在该国活动，都损害和侵犯了叙利亚的主权和领土完整。我们敦促联合国所有会员国通过相关联合国机构查明其国民，将他们遣返原籍国，并利用其国内法处理这些个人。

最后，南非对伊斯兰国分支机构从叙利亚向非洲大陆扩散的报道深感关切，因为该团体在叙利亚领土失败后，寻求新的行动和招募地区。必须采取一切可能的行动，确保在这些人能够煽动进一步的暴力和恐怖之前予以拘捕。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）:我感谢助理秘书长的通报。

同其他人一样，我们继续对叙利亚在该国西北部的进攻极为关切。我要正式表明，我们非常欢迎土耳其目前为恢复停火、缓和暴力和设立伊德利卜问题工作组所做的努力。正如法国代表所说，现在有300万人面临生命危险，我们不想看到再出现一个阿勒颇。

令我们担忧的一件事是，亲政权的部队宣布单方面停火，但第二天暴力继续加剧，而且最近几天在进一步加剧。因此，我与其他人一道呼吁遵守停火，并呼吁各方遵守索契停火协议，尊重国际法，保护平民和援助人员。在这些规定得到满足之前，国际社会不会放松压力。

今天上午媒体报道说，阿勒颇附近农村Al-Atarib一家妇产医院的医生报告说，该地区发生了

多起袭击事件，他们已开始撤离医院。我想知道人道主义事务协调厅（人道协调厅）的代表是否可以说明，她是否知道这份报告属实与否，这家医院的地点是否已经列入消除冲突机制。我们上次讨论的事情之一是消除冲突机制（见S/PV.8527）。尽管人道协调厅制订了消除冲突的机制，但医院、学校和其他基础设施仍遭到袭击，这是不可原谅的。我要同其他同事一道呼吁各方将平民和民用基础设施与军事目标区别开来。

在这方面，我要明确指出，我们谴责黎凡特解放组织联盟这一恐怖团体违反停火的行为。冲突中的所有作战人员——无论是非国家行为体还是国家行为体——都受国际人道主义法的约束。因此，不得以任何借口袭击医院和其他平民目标。非常重要的是，我们要强调，打击恐怖分子的斗争并不是可以不分青红皂白进行任何袭击的籍口，这种斗争必须在非平民区进行。因此，我与其他人一道再次呼吁遵守区别、相称和必要性原则。

令我们深感关切的另一件事是有报告称，上周，有记者在伊德利卜成为攻击目标。最近一次是5月23日《天空新闻》的工作人员遭到攻击。我记得，今年2月，美国一家地方法院认定叙利亚当局应对2012年杀害《星期日泰晤士报》记者Marie Colvin负责。记者是另一批迫切需要安全理事会关注和保护的人。

我想谈谈鲁克班和霍尔的人道主义准入问题。我们需要看到联合国进入霍尔。我们也非常关切鲁克班的局势正在恶化。人道主义状况十分严峻，这是人道主义准入受阻的直接结果。正如美国代表所说，这意味着居民被迫离开营地或在营地内面临持续存在的危险。必须允许第三个援助车队通过大马士革的联合国机构到达该营地。现在这正成为一种绝望的局面。

我和几位同事在上次会议上向叙利亚当局提出了一些问题。我们没有得到任何答复。我不想重复那些问题。我想说得简单一点。今天，我要求叙利亚代表以其政府的名义作出四项承诺。第一，我希望得到不以记者为攻击目标的承诺。第二，我希望看到遵守国际人道主义法的承诺。第三，我希望看到遵守安全理事会关于保护平民的决议的承诺。第四，我希望得到一项承诺，即按照我们一些人的要求，让第三个联合国车队进入鲁克班营地。作出这些承诺并不难。我认为任何真正关心公民安全和利益的政府都能够作出这些承诺。

最后，我想在结束发言时赞同法国代表就和平进程发表的意见。和平进程不仅仅是宪法委员会——除非有一个可持续和不可逆转的政治进程，否则我们不会提供任何重建援助。

我最后还要重申法国代表和美国代表谈到的关于化学武器的内容。如有必要，我们准备作出强有力回应。关于是否发生过化学袭击的问题，禁止化学武器组织有一个实况调查团，可以前去查明这一重要问题的答案。

菲亚略·比利尼·波尔托雷先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）:多米尼加共和国感谢召开本次会议，并感谢米勒女士的宝贵通报。我们欢迎俄罗斯联邦外交部副部长。

我们再次开会讨论阿拉伯叙利亚共和国的人道主义危机。挑战仍然巨大：霍尔营地的局势仍然岌岌可危，那里有73000多人，其中绝大多数是妇女和儿童；成千上万的人仍在鲁克班营地等待人道主义援助，情况令人担忧，特别是当我们获悉新车队进入未获批准时。该国南部仍然存在需求，政治进程也面临巨大挑战，这证实如果安理会确实想结束叙利亚危机，现在它比以往任何时候都更有责任取得切实进展。

多米尼加共和国仍然深感关切的是，最近几周叙利亚西北部军事活动升级，特别是军事升级对平民造成了影响。穆勒女士今天向我们介绍了详细情况，证实我们完全有理由感到关切，并且集体寻求解决办法，以确保尊重国际人道主义法、保护平民以及使已经面临极其危险状况的人获得援助。据报

道，今年2月至5月间，估计已有3万人因新一轮暴力而在境内流离失所。在这些人中，仅过去三周就有23万9千人流离失所，其中估计有70 000人是儿童。

众多人道主义救援人员构成人数惊人的国内流离失所者的一部分。保护所有这些人是当务之急，需要我们拿出最大努力和决心。随着如此大规模的人口流入，流离失所者和难民营地已经人满为患，许多人别无选择，只能在没有任何保护的露天营地中避难。我们必须扪心自问:还要这些人再承受多少？对他们中的许多人来说，这不是他们第一次不得不逃离暴力，他们再次发现自己处于同样的不确定和绝望的境地。

一些报告提到，卫生设施遭到20多起袭击，其中包括医院和救护车，并且造成医务人员丧生。这种情况迫使对数十万人，主要是妇女和儿童的医疗服务中断。在同一地区，估计有25万学龄儿童受到影响。如果这不是灾难，什么才是？

我们再次重申，如果发生大规模对抗，我们将面临叙利亚冲突史上最严重的人道主义危机。就在几周前，洛科克先生这样说（见S/PV.8527），当时他要求我们假设自己是面临是否送孩子就医这一可怕决定的家长，因为如果他们带孩子去就医，他们的孩子可能会在袭击中丧生。

只要国际人道主义法准则得不到尊重，对民用基础设施，特别是卫生设施的袭击继续，而且人道主义准入面临风险，生活在受影响地区的300万人的命运就完全不确定。因此，至关重要的是应维持土耳其共和国和俄罗斯联邦之间达成的新的停火承诺，并且采取切实步骤，为援助最弱势群体提供便利。保护仍未找到避难所的流离失所者必须成为优先事项，此外还有主要因为没有办法搬到更安全的地方而决定留在该地区的数百万人。

如果我们下个月回到安理会，再大谈尊重国际人道主义法的重要性，那将令人感到非常羞愧，因为关于对平民地区和民用基础设施袭击的统计数字和报告不断累积。我们必须负起保护最弱势群体的紧迫责任，不惜一切代价避免他们遭受更大苦难。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）:主席先生，我们感谢你召开本次会议，并感谢乌尔苏拉·米勒女士的全面通报。我们感谢她的办公室为减轻叙利亚人民的痛苦做了重要工作。我们也欢迎俄罗斯联邦外交部副部长与会。

秘鲁关切地追踪叙利亚大片领土仍然身处其中的人道主义危机，这种状况为极端主义奠定了基础。在当前局势下，我们对叙利亚西北部持续存在的暴力及其对人民的影响感到震惊，由于包括医院和学校在内的民用基础设施继续遭受广泛破坏，影响已经加剧。

我们感到痛惜的是，有新的报告称伊德利卜南部出现人员伤亡，其中包括妇女和儿童，也对这种违反国际人道主义法和国际人权法以及安理会关于叙利亚冲突具体授权的行为感到遗憾。这种情况必须停止，因为它有损在该国建立可持续和平所需的信任。

我们还遗憾地注意到局势升级对成千上万新的境内流离失所者造成的后果，他们需要紧急援助才能生存。我们赞扬部署在叙利亚的联合国人员及其他机构展现专业精神和责任感，满足这些人的需求。我们还强调，保障这些人员的安全并向他们提供开展工作所需的设施和准入是道义和法律义务。

本着这一精神，我们希望将向联合国发放必要的许可证，以便进一步向鲁克班难民营的居民提供援助，这是一项缓和性措施，直至直接牵涉的这一局势国家能够达成最终解决办法，使这些人能够安全和有尊严地返回家园，特别是考虑到其中95%的人表示希望离开难民营，返回原籍地。

我们还强调，满足霍尔营地73000多人的关键需求是一个巨大挑战，必须继续动员国际社会支持他们。为此，我们认为至关重要的是应继续努力制订实施措施，以便提供更好的谅解气氛，特别是在确定失踪人员、找回他们的遗体、释放被拘留者以及

查明失踪人员身份等敏感问题上。我们希望，在这些关键问题上取得新的和更好的进展将有助于在未来几周和几个月推动局势的必要降级，从而克服继续影响该国的人道主义灾难。

鉴于最近几周暴力加剧并对平民造成灾难性后果，我们必须记住，目前急需推动在第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）基础上实现政治解决。从这个意义上说，我们希望宪法委员会能够很快成立，而叙利亚各方，特别是政府，将建设性致力于委员会的目标。

主席（*以英语发言*）：我现在以印度尼西亚代表的身份发言。

首先，我谨欢迎俄罗斯联邦外交部副部长谢尔盖·韦尔希宁先生莅临安理厅。我也感谢乌尔苏拉·米勒助理秘书长的通报——实际上，这是关于叙利亚人道主义局势的又一次严峻而令人担忧的通报。

我要借今天会议的机会着重强调，安理会举行了三次与叙利亚人道主义局势有关的会议，其中两次专门讨论西北部的人道主义影响。随着彼得森特使明天通报情况，我们本月将举行五次叙利亚问题会议。这是一个相当大的数字。虽然印度尼西亚主张所有安理会会议于适当和必要时举行，但我国代表团希望突出强调，安理会最重要的做法是团结一致解决叙利亚的人道主义问题。

印度尼西亚正在非常密切地关注叙利亚西北部的局势，那里持续不断的暴力和敌对行动继续给平民和要害基础设施造成严重破坏。在数百人伤亡的同时，叙利亚西北部近24万人流离失所。不断增大的数字令人震惊，我认为，安理厅的每个人都充分意识到这一点。

我们在提到伊德利卜降级区有300万民众，包括130万境内流离失所者时，也是在谈论大多数已经多次流离失所的个人。当这些流离失所者的附近发生激烈战斗和暴力时，我们认为他们应该如何应对自身的处境？停火非常重要，需要加以解决，此外，行动自由因安全保障关切受到限制，遭到损毁的医院等要害基础设施缺乏基本服务。正如米勒助理秘书长刚才提到的那样，45个以上的医疗保健设施已停止运作，平民因此无法获得免疫接种和保健服务。这不仅令人感到可悲，而且还侵犯人权。

虽然我们最近几周一直关注叙利亚西北部的局势，但安理会也需要提醒人们，鲁克班和霍尔营地的情况如何。逾13000人已离开鲁克班，但是，该难民营的形势依然严峻，那里约有28500名难民。至于霍尔，那里92%的难民是妇女和儿童，一些问题仍然令人关切，亟需得到解决。许多难民获得保健设施等基本服务的机会有限。粮食援助、营养和教育也令人关切。有鉴于此，我想着重强调三点。

首先，必须采取具体行动满足增加的人道主义需求。我们敦促各方充分遵守国际人道主义法，保护平民和民用基础设施，包括在民众需要安全和保护的整个地区为人道主义活动提供无限制的准入。必须支持联合国及其人道主义伙伴的人道主义应急活动，以确保迅速、充分地向真正有需要者提供人道主义援助。今年是《日内瓦四公约》生效70周年，也是关于武装冲突中保护平民的第1265（1999）号决议通过20周年。就在上周，我们就此议题举行了一次公开辩论会（见S/PV.8534）。人们会向我们各位询问，接下来的情况将会如何。我们必须作出回答。

其次，我要着重强调确保持续进行人道主义应急的必要性。可悲的是，叙利亚人道主义局势的解决不会一蹴而就。国际社会务必竭尽全力减轻叙利亚人民的痛苦，防止另一场人道主义悲剧。

因此，我要提出第三点看法，那就是亟需制定一项适应当前优先事项的人道主义准备计划，特别是由于西北部的激烈战斗，许多人道主义伙伴已暂停行动。早些时候，我曾极力主张维持停火。这将使联合国和人道主义行为体有能力迅速做出反应，并向受影响民众提供救生人道主义援助。在这方面，我想请米勒助理秘书长提供更多信息，说明

2019年人道主义应急计划的最新情况，以及该计划如何有助于满足当地的人道主义需求。有无减轻叙利亚民众痛苦的新点子？

最后，我们再次敦促各方充分合作，确保为叙利亚数百万民众提供保护，并特别关注该国西北部和东北部。印度尼西亚完全相信，唯有相关各方坐到谈判桌前，在尊重叙利亚主权、独立和领土完整以及第2254　（2015）号决议的基础上，共同推进叙利亚的政治进程，才能化解叙利亚的人道主义局势。正如米勒助理秘书长提到的那样，叙利亚人民已经精疲力竭。民众感到厌倦，不再憧憬和平。我们在安理会这里负有神圣的责任，不仅要恢复叙利亚民众的希望，而且还要恢复在当地实现和平的希望。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

韦尔希宁先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我的确要求再次发言，并请求安理会再宽限几分钟。首先，今天的严肃讨论和我受到的欢迎让我非常感动，对我而言，这样的讨论确实非常重要。我们正在人道主义、军事和政治解决方面认真处理与叙利亚局势演变有关的每一个问题。因此，我想略陈己见，部分原因是为了回应刚才所作的发言。

显然，我不能继续分析和比较叙利亚的局势与我没有看过的《权力的游戏》这部电视连续剧，但毋庸讳言，叙利亚长期以来一直在发生的事情绝非游戏。现实是，一个主权国家及其人民并非在玩任何游戏。他们正在努力求生存，建设自己的未来。

我在发言中表示，据我们估计，安理会指认的恐怖主义组织黎凡特解放组织现在控制着伊德利卜降级区99%的地方。我本以为有人至少会尝试纠正这个数字，但没有人这样做。因此，我想再次一问究竟，这里的有关各方都是谁。我欣闻对黎凡特解放组织违反停火提出的谴责。但是，我想要表示的是，不存在违反行为，因为黎凡特解放组织并非一个根据任何规定负有任何与停火相关义务的当事方。政府和武装反对派之间确定停火，阿斯塔纳模式在其中发挥了作用。黎凡特解放组织、努斯拉阵线和基地组织都是我们指认的恐怖主义组织，因此，我们必须予以谴责。正因为如此，我对政府重新发起或恢复打击努斯拉阵线的斗争这一表述感到惊讶。这并非什么心血来潮，而是阿拉伯叙利亚共和国政府对我们国际社会负有打击这一恐怖主义团体的责任。

在此多次表示过的希望是，伊德利卜不会成为又一个阿勒颇。我一直在等待有人表示，他们希望伊德利卜不会成为又一个拉卡。我可以断定，伊德利卜不会变成第二个拉卡，那个被美国牵头的国际联军炸为平地的死亡之城。伊德利卜行动不涉及大规模动用武力。我希望安理会知道，俄罗斯承诺履行今天频繁提到的与土耳其所签备忘录规定的各项义务。因此，不会发生这种情况，但是与此同时，打击恐怖主义是必须的。

为回答今天提出的问题，我也想知道，经过今天的讨论和先前几次会议的讨论之后，我们在向伊德利卜的300万平民发出什么信息？我们大家都承认，这些平民被我们大家称为恐怖分子的那些组织挟为人质。我的理解是，许多人试图发出的信息是：他们暂时将不得不继续忍耐。我想，这是错误的，让那些从国际社会那里听到这个消息的平民深感失望。

关于几位代表所说的他们将对使用氯的报告做出迅速和妥善反应，我只想促请他们不要匆忙行事，而是根据确凿的数据，采取明智的行动。无疑，确凿的数据应早于任何行动，特别是如果这些行动可带来严重的破坏稳定的影响的话。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，请允许我欢迎我的挚友、俄罗斯联邦副外长，并感谢他出席本次会议和提供宝贵的澄清。

如一句英文谚语所说，

（以英语发言）

“言语可能会撒谎，但是行动永远会说真话。”

（以阿拉伯语发言）

各位所知的真相是：叙利亚人民的痛苦是各种恐怖团体犯罪的结果，这些团体名称各异，效忠于不同的主子，其行伍中也包括外国恐怖主义作战人员。叙利亚人民的痛苦也是美国牵头的盟军、其代理人及其傀儡民兵实施侵略、战争罪和危害人类罪、包括经济恐怖主义方面暴行的结果。

各位知道的真相是，从一开始，人道主义问题就被安全理事会某些成员国和非成员国的政府所利用，把我国作为目标，摧毁叙利亚的国家机构，同时歪曲其形象，引导公众舆论反对这些机构。任何人怎么可以相信这些国家的政府在其值得抨击的发言中所做指称是出于对叙利亚人民安全的关切？安理会无法捍卫《联合国宪章》的原则与国际法、或者无法迫使这些侵略国停止对我国的侵略做法并且追究其责任，还要多久？

一些同事提到伊德利卜局势。在我5月17日在安理会的发言中，我澄清了实地 的现状，因为黎凡特解放组织这个恐怖团体就是努斯拉阵线，而努斯拉阵线本身是地中海中部基地组织的一部分，而后者是伊拉克基地组织的一部分，而伊拉克基地组织则是阿富汗基地组织的一部分。因此，我们大家在说的都是基地组织，无论它用什么不同的名称，所有这些均被安理会指定为恐怖实体。如我的俄罗斯同事已经详述的那样，黎凡特解放组织与其相关人员控制了伊德利卜大片地区，还对邻近的安全区和俄罗斯及叙利亚部队的阵地发动恐怖袭击。

我仍在等待对我先前所提问题的回复，包括成员们面对类似情况、即恐怖团体控制其某个城市，利用它来瞄准其它城市，破坏其安全与安保时，会作何反应？

以共同执笔人名义发言的比利时大使提出五个问题。我们只有一个问题，就是我刚才提出的问题。什么时候会承认：我们行使的权利与其他人应对巴塔克兰剧院和查理周刊巴黎办公室所受恐怖袭击以及尼斯、伦敦、波士顿以及其它城市所发生恐怖行径时行使的是同样的权利？这些成员在本国城市中应对的恐怖分子没有装备土耳其制的火箭发射器和坦克，或者现代的美国军用物资与通信技术。他们没有得到美国人 Bilal Abdul Karim这样的媒体雇佣军的支持，而该人是与英国天空新闻和美国有线电视新闻网合作的努斯拉阵线恐怖团体的通讯员。他们没有西方的化学武器专家供其使唤，恐怖分子在伊德利卜把平民挟为人质就是这种情况。

两天前，土耳其情报部门与努斯拉阵线和其它恐怖团体—包括Jaysh Al-Izza 、Ahrar Al-Sham 、Suqour Al-Sham 和Jaysh Al-Ahrar —的成员召开会议，推翻了往年提出的关于所谓“叙利亚温和反对派”的一切。它还无疑证明，这些支持恐怖主义的国家政府正在为这些武装恐怖团体提供支持。请允许我向安理会出示图片证据。这是一张两天前在土耳其情报部门赞助下在伊德利卜召开会议的恐怖团体头领与安全理事会一些理事国成员的照片。主持会议的是努斯拉阵线的头领、恐怖分子Al-Julani。重要的是，图片中与控制99%的伊德利卜的努斯拉阵线平起平坐的一些人也是阿斯塔纳进程的参与者，这意味着，他们有义务不与这些恐怖团体并肩作战，反对叙利亚政府。他们有义务履行在阿斯塔纳达成的各项协议，包括建立冲突降级区。因此，这是一张在伊德利卜开会的“温和派”的照片。

安理会还要无视生活在外国非法部队的民兵所在地区的千百万叙利亚平民的痛苦多久？无视这些平民的痛苦又一次证明一些人在处理人道主义问题时撒下的弥天大谎与虚伪。请允许我强调这种痛苦的一些方面。

首先，美国及其代理Maghaweer Al-Thawra恐怖团体继续在位于被占领的Al-Tanf地区的鲁克班营

地拘押数以千计的平民。他们阻止平民离开营地回家。他们拒绝拆除营地。我们呼吁安全理事会促使美国停手，不再阻碍俄罗斯和叙利亚共同努力结束营地居民的苦难。这些努力使12000多人有机会离开营地。

我要对米勒女士通报中的一些评论持保留意见。她敦促叙利亚当局允许第三支人道主义车队进入坦夫的鲁克班营地。她给人留下的印象是，是叙利亚政府阻碍车队进入该地区，我想纠正这一点。人道主义事务协调厅（人道协调厅）、米勒女士、秘书长、安全理事会乃至全世界都知道，叙利亚政府批准了第一支车队。是占领国美国军队40天来一直拒绝车队进入。米勒女士、人道协调厅、安理会和秘书长知道，叙利亚政府也批准了第二支车队。占领国美利坚合众国四个月来一直拒绝这支车队进入坦夫。米勒女士、人道协调厅、安理会和秘书长都知道，根据1949年日内瓦四公约，占领国有责任保护平民。根据日内瓦四公约，美国驻坦夫的占领军要负责向其占领地区的人们提供医疗和粮食援助。如果我说错了，请纠正我。为什么美国要占领我国那么一大片领土？人道协调厅和安理会持何立场？美国在叙利亚做什么？

第二，我国东北部霍尔营地的状况与鲁克班营地一样差到了极点。霍尔营地由被称为叙利亚民主力量的美国代理民兵控制。他们是在美国领导的联盟支持下壮大起来的民兵，并得到达伊沙恐怖分子的辅助。他们进行了多次屠杀，采取了各种残酷做法，拘押和折磨那些伸张权利、要求叙利亚国家机构回归从而发挥作用的叙利亚人。我要重申，美国和叙利亚民主力量团伙正在掠夺和走私石油、历史文物和叙利亚国家资源。他们正在破坏叙利亚经济，无中生有地制造危机，这会影响叙利亚人民的日常生活。

第三，我们必须结束土耳其政权入侵部队非法控制地区人民的苦难。我们呼吁安全理事会立即采取果断行动，制止土耳其政权的做法，制止它改变这些叙利亚地区的认同感和人口特征的企图，制止埃尔多安政权破坏阿拉伯叙利亚共和国统一和领土完整的企图，制止其光复奥斯曼帝国的幻想。那个时代已经一去不返了。我之所以这样说，是因为我听到我的同事英国大使感谢土耳其当局在伊德利卜的人道主义援助。

阿拉伯叙利亚共和国谨强调，未经我国批准，任何外国军队驻留我国领土都是侵略和占领行为，将得到相应处置。我们的观点很清楚。我们将不遗余力，使伊德利卜公民摆脱那些将其当作人盾的恐怖团体的控制，制止这些恐怖团体对邻近城镇无辜平民一再的侵略行为。我们呼吁所有当事国撤出其外国恐怖主义作战人员，这些人估计多达数万。我们呼吁他们立即从我国撤出这些作战人员，追究他们的罪行，确保他们今后不再犯罪，不让这些恐怖分子重操旧业，不允许他们在非洲和其他地方的国家从事恐怖主义活动。

我要向安理会的西方国家代表提问：如果没有有影响力的政府支持和赞助，恐怖分子和外国恐怖主义作战人员如何能够前往利比亚、阿富汗、中亚以及尼日尔与阿尔及利亚边界等地？我们一再对此发出警告。我们说过，这些国家正在对恐怖主义进行投资，以破坏其他国家的安全与稳定，为自己的政治议程服务。

我们的第二个问题是：为什么与38个国际反恐机构结成伙伴关系的秘书处无法确定是哪些国家政府资助了过去八年来一直以我国为目标的恐怖主义？这真的不那么复杂。这并不像我们确定天使的性别那么难。

我们将解放我们全国的领土。我们将摆脱外国部队任何的非法存在。根据国际法原则、《宪章》条款、安理会决议以及重申了阿拉伯叙利亚共和国主权、统一和领土完整的阿斯塔纳协议，这是一项主权权利。我们呼吁人道协调厅承担责任，向联合国通报美国、欧洲联盟和其他国家对我国叙利亚实施单方面经济措施而给叙利亚人民造成的人道主义苦难。这些措施给叙利亚人民的日常生活造成了负

面影响。叙利亚卫生部甚至无法获得手术材料和器械。这是经济恐怖主义的一种形式，与恐怖团体及其支持者实施的恐怖主义并无二致。这是不可接受的，不应该持续下去。我们再次呼吁人道协调厅停止在其报告中列入联合国加齐安泰普办事处和人道协调厅中不怀好意者捏造的毫无根据的指控，他们这样做是为了实现美国及其盟友的意图。

最后，一些安理会成员——我指的是美国、英国和法国——继续利用欺骗和虚假信息来实施其霸权政策，以便让世界回到殖民主义、委任统治和托管的时代。这些国家继续利用安全理事会保护恐怖分子，并在叙利亚军队对抗这些国家支持的恐怖团体时破坏进展，包括指示努斯拉阵线的分支，即“白盔”恐怖团体捏造所谓的使用有毒化学物质的消息，并指控这是叙利亚政府所为。其中两个国家编造过伊拉克拥有大规模毁灭性武器的谎言，这不会是第一次。

与叙利亚军队在东古塔、阿勒颇和其他地区进军时发生的情况类似，我们听到这两个国家的高级官员及其驻安全理事会大使对使用化学物质的情况发出威胁。这些高级官员和大使告诉伊德利卜的武装恐怖团体，只有使用化学武器，他们才能得救。他们要求这些团体对伊德利卜的平民使用有毒化学武器，照常捏造证据，推出虚假证人，并像他们曾经做过的那样伪造犯罪现场，然后这些国家就准备好利用其政治和媒体能力，指控叙利亚政府并帮助这些团体。这种情况以前发生过，我们应该防止它再次发生。

主席（以英语发言）：联合王国代表要求再次发言。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我抱歉再次发言，我的发言将很简短。我们刚刚在上一位发言者结束发言时听到的内容让我感到非常震惊。因此，我想非常清楚地阐明一些事情。

首先，我愿郑重表明，我没有得到我所寻求的承诺。我想非常清楚地表明，天空新闻台的工作人员并非合法的目标。绝不允许以新闻记者为袭击目标，我再次呼吁叙利亚代表向其政府转达这一信息，并向我们承诺，这些记者不会同已故的玛丽·科尔文一样成为袭击的目标。

其次，我要驳斥对“白盔”组织的诽谤。我多次在安理厅说过，这是一个人道主义组织，为帮助叙利亚受苦受难的平民开展出色的工作。

第三，我想表示，人道主义事务协调厅（人道协调厅）没有以叙利亚代表暗示的方式按照联合王国和美国的意志行事。同整个联合国一样，人道协调厅不偏不倚。在可怕的形势下，它为叙利亚人民竭尽全力，如果叙利亚当局支持人道协调厅的这项工作，而不是予以攻击，那将更好。

最后，伊德利卜的婴儿多于沙姆解放组织的作战人员。我们不想谈论如何应对沙姆解放组织的挑衅——任何人都不质疑是否应当应对这些挑衅，问题在于：如何加以应对？俄罗斯和叙利亚政权如何对付沙姆解放组织？他们表示，他们想要保护伊德利卜的300万平民，但是，对平民区的大规模空中轰炸以及对医院、学校和民用基础设施的轰炸是没有必要的，也无疑有失分寸。这件事件绝对至关重要，关乎国际人道主义法。必须区分民事目标和军事目标，也必须把握好分寸。我们没有看到这种做法，所以安理会才会为此忧心忡忡。

主席（以英语发言）：德国代表要求再次发言。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：我代表包括比利时和科威特在内的执笔方发言。鉴于俄罗斯外交部副部长询问我们的会议应该传达什么信息，我必须要作发言。我要对此作出回应。我对他离开安理厅感到遗憾，但我了解到，他是在叙利亚大使发言时离开的。我想表达的看法如下。

我重复我们的英国同事刚才所说的话，我们期待会议发出的信息是，在座各位都支持并赞同遵守国际人道主义法。在打击恐怖主义的同时，没有任何借口违反国际人道主义法，使用化学武器、桶式

炸弹或不分青红皂白地轰炸民众，从而对如此多的平民带来浩劫。对此，我们在伊德利卜以及叙利亚的战火期间都有目共睹，实属不幸。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表再次发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：抱歉，我要再次发言。我要对我的同事、驻联合王国大使的看法作出回应。

提出问题并非偏袒一方。她有权这样做，我会作出答复。但是，我提出了许多问题，却未得到答复。这些都是关键问题，本可缩短讨论时间，并止于第62号报告，而不是讨论100份报告。如果我多次提出的许多未获答复的问题得到真正的答复，情况就会如此。

首先，叙利亚当局应要求支持人道主义事务协调厅（人道协调厅），该厅代表也在安理厅与会。人道协调厅正依照第2139（2014）号决议在叙利亚开展工作。该决议获得通过后，我们作为叙利亚政府，开始与人道协调厅一道执行人道主义应急协议。我们每六个月更新该协议。因此，若非核可这一人道主义行动的叙利亚政府提供支持，谈论向数百万叙利亚人提供援助的人道协调厅本来什么都无法提供。所以说，人道协调厅并非独自在叙利亚境内开展行动，而是得到叙利亚政府的同意和援助，它由此得以向数百万叙利亚人提供援助，令人感到庆幸。该行动自2014年以来一直在开展，并非什么新鲜事。

其次，我愿谈谈“白盔”组织。许多西方媒体和政治报告阐明了成立该组织的真相。该组织由一名英国情报官员领导，我们向安理会透露了他的名字。如果该组织是真正的人道主义组织，其工作人员就不会经由以色列被偷运到加拿大、美国和其它欧洲国家境内。为什么这些人道主义白盔工作人员必须经由戈兰然后是以色列偷运呢？他们若是真正的白盔人道主义工作人员，为何要前往以色列和被占领的叙利亚戈兰？　400名恐怖分子通过以色列被偷运到西方国家。

第三，第2133（2014）号决议禁止向恐怖分子支付赎金，并反对与他们进行谈判。今天表示叙利亚政府必须与伊德利卜的恐怖分子实现停火的人在发言时违反该决议的规定，其中，安理会决定不与恐怖分子进行谈判，也不向他们支付赎金。然而，卡塔尔政权数十次向戈兰、阿勒颇和伊德利卜的努斯拉阵线支付赎金。在座各位都知悉旧有的事例，但在戈兰，当努斯拉阵线将斐济和菲律宾两国部队的成员劫持为人质时，卡塔尔在秘书处知情的情况下公开向他们支付赎金3500万欧元。

我的同事德国大使表示，在座各位都必须维护国际人道主义法。不错，我们也赞成予以维护。不过，我呼吁德国大使和我的其他同事首先维护国际法和《宪章》条款，然后才是维护国际人道主义法，因为前者禁止干涉本组织会员国的内政。尊重法律不能有选择性。

我们尊重国际法、《宪章》条款、国际人道主义法和人权法。我们也尊重关于保护记者的法律，以免惹恼我的英国同事。我们尊重坚守自己的职业和职业准则、希望前往一个国家采访报道的记者。这样的记者必须向其希望访问国家的当局申请签证。他或她必须前往该国大使馆获取签证和授权，而不是通过该国与邻国的边界非法进入该国报道恐怖活动，然后被恐怖分子的导弹杀死。每个人都了解情况。法国当局很清楚这一点。

为了找回我的英国同事提到的这名记者的尸体，并把尸体移交给她的国家驻贝鲁特的当局，我们武装部队的安全受到了威胁。法国当局知道这一点。他们知道是谁把这名记者的尸体交给了他们。为了保护在叙利亚的联合国人员和经认证的记者，叙利亚政府再次使自己的安全部队和军队置身危险之中。那些想要像好莱坞演员一样行事的人将为此付出代价。

主席（以英语发言）:我现在请米勒女士回应评论和回答问题。

米勒女士（以英语发言）:首先，请允许我陈述关于前往鲁克班的机构间车队的事实。在今年2月第二个车队向鲁克班民众提供援助之后，我们请求派出第三个车队，因为援助只能维持30天。我们在3月请求派出第三个车队，5月9日又再次提出请求。两次请求均未获批准。今天，我听到安理会成员呼吁批准第三个车队前往鲁克班的请求，以便为仍在当地的人们提供拯救生命的援助。

关于联合王国常驻代表提出的问题，世界卫生组织通过核对多个消息来源，核实医疗服务遭到了袭击。我们将研究常驻代表提到的新闻报道，并告知安理会这些袭击是否得到了联合国的确认。正如常驻代表重申的那样，医疗设施根据国际人道主义法享有特别保护，无论它们是否位于脱离冲突区。我再次呼吁保护平民和民用基础设施，特别是医疗设施。

主席先生，关于你本人以印度尼西亚常驻代表身份提出的关于人道主义应急计划的问题，《2019年人道主义需求概览》已于3月1日发表。《2019年人道主义应急计划》要求筹措33亿美元来支持1170万需要援助者。最新情况是，该计划已筹措约16%的资金，即5.44亿美元。我感谢为这项计划提供捐助的会员国。计划本身几近定稿。仍有几个细节需要讨论，并将很快最后敲定并公布。总的来说，我们认为，这项计划对我们的应急工作至关重要。支持该计划对联合国及其伙伴来说是必需的。人道主义界随时准备在公正、中立和独立的人道主义原则基础上，根据需求作出反应。

中午12时25分散会。